

地方法学学会



工作动态

中国法学会会员部编发
总第 77 期

2019 年
第 18 期

领导活动

青海省法学会第三届“三江源法治论坛”成功举办

第 31 届全国副省级城市法治论坛暨 2019 杭州国际友城市长论坛成功举办

青海省法学会第三届 “三江源法治论坛”成功举办

2019年8月15日至16日由省委政法委、省委全面依法治省委员会办公室、三江源国家公园管理局、省社科联和省法学会在西宁成功举办了第三届“三江源法治论坛”。

省委常委、政法委书记闫柏出席论坛开幕式并讲话，省政协副主席、省法学会会长王晓勇出席论坛并致辞，中国法学会一级巡视员诸葛平平到会指导。开幕式由省委政法委副书记、省法学会副会长何占录主持，中国科学院院士、青海大学校长王光谦，省委政法委常务副书记张爱军，省人大法工委主任委员杨牧飞，省政府副秘书长王志忠，省司法厅副厅长刘伯林，省社科联常务副主席河生花参加会议。省法学会常务副会长兼秘书长田青敏主持闭幕式。

省委常委、政法委书记闫柏在论坛开幕式发表了讲话。他强调，党的十八大以来，习近平总书记多次就青海生态环境保护工作作出重要指示批示，为治青理政提供了行动指南。本届论坛把“推进‘一优两高’战略与法治保障”确定为主题，就是以法治思维贯彻落实习近平总书记“四个扎扎实实”重大要求、推进省委“一优两高”新战略的实际行动。同时，借助“三江源法治论坛”这一平台，强化法治思维，深度融入青海生态文明建设大局，努力把“三江源法治论坛”办成一个具有鲜明区域特色和法治特点的论坛，为青海生态保护提供更多更好法治“供给侧”理论成果。闫柏要求，研究的目的在于应用。要在提升水平、推动成果转化上下功夫，进一步完善合作协作、论文评审和成果转化等制度，推动更多的研究成果转化为党和政府决策，体现到法学学科发展

和法学教材建设中。法学会要建立健全更加紧密的合作机制，吸引更多理论研究人员、专家学者、法学工作者，积极参与论坛学术交流活动，不断拓宽法学研究领域，力争把“三江源法治论坛”办出特色、扩大影响、形成“品牌”，确保论坛办得一届比一届好、精品一届比一届多。

王晓勇在致辞中简要介绍了青海省情特点、省委“一优两高”（即坚持生态保护优先，推动高质量发展，创造高品质生活。）新战略的基本内涵和论坛的主旨目的，希望全省广大法学法律工作者和与会同志充分发挥“思想库”、“智囊团”作用，找准推进“一优两高”战略与法治保障的结合点，选好角度，齐心协力，共同推进，围绕法学理论、法治实践、法律制度和法治文化创新，积极建言献策，为优化改革发展的法治环境，推动“一优两高”新战略与法治青海建设有机融合贡献才智。

一、论坛特点。一是**数量创新高，论文主题突出**。在各地、各单位精心组织、广泛发动，全省及部分省区市广大法学法律工作者积极参与、踊跃投稿，所征集到的论文及质量好于往届。获奖论文内容紧扣主题，聚焦法治建设与推进“一优两高”战略主题，数据资料翔实，论证充分，结构合理，逻辑缜密，行文规范，结论科学，具有较强的学术性、创新性和较高的理论价值、实践意义。二是**参与广泛，内容丰富**。论文作者分布的行业、部门广泛，参与度高，不仅得到从事社科联、政法、行政执法以及法律服务实践等一线法律工作者的大力支持，还吸引了省外法学法律工作者的积极参与。许多单位领导高度重视，亲自担任课题负责人，牵头组织调研。不少论文作者紧贴岗位工作实践，大胆探索创新，对策建议具有较强的现实针对性和可行性。论文选题集中，内容涉及面广，涵盖了法治建设推进“一优两高”的方方面面。三是**研讨深入，氛围活跃**。论坛采取大会交流与书面交流相结合的方式，选择了《论非诉讼纠纷解决机制嵌入国家社会治理之基

本途径》等8篇获奖论文进行了大会交流，坚持“百花齐放、百家争鸣”的方针，创新交流方式，每一篇论文主持人分别从不同视角、不同层面进行深度点评，肯定论文的理论创新点和实践指导价值，现场研讨气氛热烈，学术氛围深厚。为方便广大法学法律工作者书面交流，省法学会编印了获奖论文集，充分展现了本届论坛作者的理论水平、实践成果和学术风貌。

二、主要成效。王光谦院士在论坛主旨报告中指出，对于三江源生态水文形势、破解源区水资源变化困局、建设生态文明过程中遇到的诸多问题，倡导创新需要社会的科学精神和法治精神加以解决。范明志在学术报告中指出，当前司法体制改革试点工作中存在“三大难题”（即权责平衡难题、监督制约难题和案多人少难题），并从制定权力清单、完善领导干部办案机制、完善领导干部监督管理机制、完善法律统一适用机制、强化政法系统执法监督、强化检察法律监督、强化惩戒问责、强化执法司法公开、深化多元化纠纷解决机制改革、深化民事案件繁简分流机制改革、深化认罪认罚从宽制度改革、深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革、深化执行体制机制改革等方面，积极回应和解决现实中的矛盾和问题，为推动我省司法体制改革试点工作提出了积极意见建议。8位省内外专家学者作了交流发言，既有对三江源国家公园建设的长远思考和探讨，又有对当下宗教事务法治化治理、水污染防治环境法律制度保障体系建设、青海建设国家循环经济发展先行区法制保障研究等难点、热点、重点问题的深入剖析和对策；既有法学理论上的前沿探索，又有实务部门的经验交流，提出了一系列观点新颖、措施具体、针对性和操作性强的学术成果与对策建议。

一些报告结合青海省实施水污染防治环境法律制度的现状及存在的问题，提出了法治对策。针对入河排污口设置的立法与实际不符、重点污染源环境监测能力不足、事故处置规定操作性

不规范等实务性问题，提出要在完善青海省水污染防治环境法律制度过程中，重点落实水污染源环境监测、整合入河排污口的设置审核与排污许可证审批权限、公开排污许可证信息、实现环保大数据管理等措施。同时，针对我省多民族、文化差异性较大的特点，提出要发挥宗教界在生态环境保护方面的功能，尊重和发挥少数民族传统习惯中有利于生态环境保护的功能等。

一些报告围绕实施乡村振兴战略，结合海东市“青海袁家村”建设情况，以创新文化转移及发展模式为切入点，指出乡村旅游是乡村城镇化的新引擎；同时，针对青海“袁家村”模式存在的交通、人文、营销模式、文化资源开发等不足问题，从法律层面提出要全景式展现青藏高原各民族传统的文化，实现乡村振兴与物质文化、精神文化、制度文化的耦合，进一步突显青海“袁家村·河湟印象”，打造青海乡村振兴的典范。

一些报告围绕民族地区非物质文化遗产保护问题，结合我省部分市州、县区的实践，以回族著作财产权为例，强调今后应注重加强对一般作品复制权、建筑作品复制权、汇编权、翻译权等少数民族知识产权的保护。

一些报告围绕宗教事务法治化治理问题，提出在研究制定法治中国建设规划，应统筹考虑我国经济社会发展状况、法治建设总体进程、人民群众需求变化等综合因素，使规划更科学、更符合实际；围绕社会治理纠纷解决机制问题，报告提出在引入谈判（交涉）、调解、仲裁等非诉讼纠纷解决机制的同时，进一步完善代替性纠纷解决方式、人民调解与其他民间解纷方式无缝对接、构建“合作型”解纷机制和诉调对接制度，并打造和培育一支专业化的权利救助组织，助力法治社会建设。围绕实现农村自治的法治化路径，报告指出，可选择政府社会互动型的推动法治发展模式，并采取健全法律体系、完善制度、转变政府职能、提高法治意识等多种手段促进农村自治的法治化进程。

省委有关部委、省直机关有关单位负责同志，省法学会副会长、学术委员会委员、各会员联络组代表，各市州党委政法委、法学会负责人及法学法律工作者代表，省属院校法学、社会学等相关专业师生代表。中央驻青和省垣主要新闻媒体记者以及受组委会邀请的黑龙江、广西、浙江、湖北、云南、四川、陕西、甘肃等兄弟省区市法学会、法学专家及获奖论文作者代表近 200 人参加论坛。

第 31 届全国副省级城市法治论坛 暨 2019 杭州国际友城市长论坛成功举办

2019 年 9 月 3 日至 5 日，第 31 届全国副省级城市法治论坛暨 2019 杭州国际友城市长论坛（以下简称论坛）在杭州召开。

中国法学会党组成员、副会长张苏军同志出席论坛开幕式并讲话，会员部一级巡视员诸葛平平全程参加论坛并现场指导。中央政法委派员全程出席论坛。浙江省委政法委常务副书记、省法学会党组书记、常务副会长朱晨出席开幕式并致辞。本届论坛成效显著。

一是在市域社会治理研究与实务的深度结合上开创了新模式。作为本届论坛会议资料，印发了《杭州市市域社会治理现代化建设工作资料》，包括之一《文件汇编》、之二《制度成果选编》、之三《试点工作制度成果选编》、之四《智能化及网格化工作制度成果选编》；在论坛开幕式（主论坛部分），杭州市委副书记、政法委书记、市法学会会长张仲灿作了题为“创新打造‘六和塔’工作体系，全面推进市域社会治理现代化”的主题发言，和与会代表分享了杭州市近年来在推进市域社会治理现代化

方面的实践与探索。开幕式前安排与会代表实地参观考察了杭州“城市大脑”运营指挥中心、余杭区社会治理综合服务中心、上城区南星桥街道社会治理综合服务中心，从市、区、街道三个层面充分展示了杭州在建设市域社会治理现代化方面的实际成效，不仅为各城市之间相互交流学习提供了很好的机会，更在理论与实务的深度结合上开创了新模式。

二是在拓宽市域社会治理研究的视野上提供了新路径。经中国法学会批准，本届论坛和 2019 杭州国际友城市长论坛放在一起举办、第一分论坛（市域社会治理智能化）即国际论坛，来自 15 个副省级城市的 260 余名代表与来自海内外的 2019 杭州国际友城市长论坛 200 余名嘉宾进行了互动交流，把研究市域社会治理的视野从国内拓宽到国际化、全球化。与国际友人一起研讨城市社会治理，一方面学习借鉴国际先进经验，一方面推广、宣传我国社会治理方面巨大的理论成果和制度成果，彰显我国社会治理软实力，彰显制度自信、道路自信。

三是在开启 5G 背景下的市域社会治理智慧化研究上进行了新探索。本届论坛征集到的 1787 篇主题论文，关于市域社会治理智能化研究的占 47%。本届论坛充分呼应时代的召唤，把社会治理的智能化作为第一分论坛的主题，并在实地参观考察点的安排上充分展现了杭州市利用先进科技手段推进社会治理智能化的探索和成效。杭州市副市长缪承潮在第一分论坛（国际论坛，即市域社会治理智能化）分享了杭州市在“智慧治堵”方面的探索与成效，芬兰奥卢市市长、德国德累斯顿市经济发展局局长、瑞典隆德市市长、美国都柏林市市长等在论坛发言中，对杭州在市域社会治理智能化方面的成就给予了高度赞扬。

四是在推动市域社会治理研究的社会化上提供了新思路。副省级城市法治论坛，多为体制内人员参加，本届论坛邀请了部分

在杭高科技企业高管参与互动交流，为推动市域社会治理研究的社会化提供了新思路。阿里巴巴技术委员会主席王坚博士与牙买加蒙特哥贝市长、日本滨松市副市长等与会嘉宾进行了互动交流，分享了阿里巴巴对未来科技的展望，认为云计算将是 5G 和人工智能的基础。海康威视高级副总裁徐习明与南非开普敦市副市长、菲律宾碧瑶市代等与会嘉宾分享了海康威视产品在人工智能中的应用。